

UCHWAŁA Nr 3.c./288/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 09 grudnia 2024 roku

w sprawie 1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Piastowa projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.)
– **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Kamil Michalak
Członkowie: - Aneta Dygus
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu przedłożony przez Burmistrza Miasta Piastowa projekt uchwały budżetowej Miasta Piastowa na 2025 rok.

§ 2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w **§ 1** niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w **§2** niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2024 r., wraz z zarządzeniem Nr 278/2024 z dnia 14 listopada 2024 r., Burmistrz Miasta Piastowa przedłożył projekt uchwały budżetowej Miasta Piastowa na rok 2025.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych oraz z uchwałą Nr LV/384/2022 Rady Miejskiej w Piastowie z dnia 27 września 2022 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wraz ze zmianami.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej Miasta Piastowa na 2025 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów.

W opiniowanym dokumencie planuje się:

a) dochody ogółem w wysokości	166.072.514,96 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	154.569.169,38 zł,
- majątkowe w kwocie	11.503.345,58 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	166.594.618,20 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	149.054.043,79 zł,
- majątkowe w kwocie	17.540.574,41 zł.

Zaplanowano przychody budżetu na poziomie 4.395.231,24 zł, pochodzące z emisji obligacji w kwocie 3.383.300,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 660.989,24 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 300.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 50.942,00 zł.

Zaplanowano także rozchody budżetu w kwocie 3.873.128,00 zł z przeznaczeniem na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek w kwocie 133.128,00 zł oraz na wykup innych papierów wartościowych w wysokości 3.740.000,00 zł.

Planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Występuje wymagana w art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Zadłużenie Miasta Piastowa na koniec 2025 roku wyniesie 51.361.768,00 zł, co stanowi 30,93% planowanych na ten rok dochodów.

Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w 2025 roku, kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, iż występuje niespójność pomiędzy wysokością zaplanowanych w § 7 części normatywnej projektu uchwały budżetowej Miasta Piastowa na 2025 rok rezerw, tj. cyt. „1. Rezerwy bieżące w wysokości 480.000,00 zł, w tym: 1) ogólną na zadania statutowe na zadania statutowe w wys. 279.400,00 zł; 2) celową na zadania statutowe z zakresu zarządzania kryzysowego w wys. 200.600,00 zł;”, a wysokością zaplanowanych rezerw w Tabeli Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok pn. „Plan wydatków budżetu na 2025 rok”, gdzie w dziale 758 rozdziale 75818 § 4810 zaplanowano kwotę 580.000,00 zł.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę bieżącą celową na zadania statutowe z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 200.600,00 zł, a także rezerwę majątkową celową na realizację zadań majątkowych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 130.000,00 zł. Zdaniem Składu Orzekającego taki sposób zaplanowania rezerwy z zakresu zarządzania kryzysowego może skutkować ograniczeniem możliwości dysponowania tą rezerwą przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (Burmistrza) i przeznaczania jej w miarę konieczności na wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe.

Dodatkowo Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się *rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe*: na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 albo gdy odrębne ustawy tak stanowią.

2. W projekcie uchwały budżetowej Miasta Piastowa na 2025 rok zaplanowano deficyt w wysokości 522.103,24 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 222.103,24 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 300.000,00 zł.

Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Piastowa na 2025 rok jest dokumentem kompletnym i może stanowić podstawę, po wyeliminowaniu wskazanych w niniejszym uzasadnieniu nieprawidłowości, do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Miasta Piastowa na 2025 rok.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.